



istituto
nazionale
di previdenza
per i dipendenti
dell'amministrazione
pubblica

Direzione Centrale Pensioni
Ufficio I – Normativa

Tel. 0651017626
Fax. 0651017625
e-mail: dctrattpensuff1@INPDAP.it

Roma, 20/01/2005

Ai Direttori delle Sedi Provinciali
e Territoriali

Alle Organizzazioni Sindacali
Nazionali dei Pensionati

Agli Enti di Patronato

e p.c.

Alla Direzione Centrale
Organi Collegiali

Ai Dirigenti Generali
Centrali e Compartimentali

Ai Coordinatori delle
Consulenze Professionali

NOTA OPERATIVA N. 1

OGGETTO: Riforma dell'imposta sul reddito delle persone fisiche a decorrere dal 1° gennaio 2005

L'art. 1 della legge 30 dicembre 2004, n. 311 (legge finanziaria 2005), pubblicata nel S.O. n. 192 alla Gazzetta Ufficiale n. 306 del 31 dicembre 2004, ai commi da 349 a 353 ha disposto rilevanti modifiche in ordine all'applicazione dell'imposta sul reddito delle persone fisiche.

Tali modifiche normative costituiscono il secondo modulo di riforma della disciplina dell'imposta sul reddito delle persone fisiche, avviata – come è noto – con le disposizioni di cui all'art. 2 della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria n. 2003), e si attengono ai principi contenuti nell'art. 3 della legge 7 aprile 2003, n. 80, recante “Delega al Governo per la riforma del sistema fiscale statale”.

Le novità più importanti introdotte dalla legge in commento al d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 (TUIR), e successive modificazioni, riguardano:

- ◆ la riduzione del numero delle aliquote d'imposta;
- ◆ la revisione degli scaglioni di reddito;

- ◆ l'eliminazione delle detrazioni d'imposta per i redditi da lavoro dipendente, per i redditi da pensione e per i redditi da lavoro autonomo e di impresa minore;
- ◆ la trasformazione delle detrazioni per carichi di famiglia in deduzioni per oneri familiari;
- ◆ le novità concernenti la clausola di salvaguardia.

In considerazione che la richiamata legge n. 311/2004 ha, tra l'altro, rinumerato alcuni articoli del TUIR ed attribuito un nuovo ordine sistematico finalizzato a far precedere le norme relative alla determinazione dell'imposta da quelle relative agli oneri che possono essere dedotti dal reddito, si ritiene utile riportare, per completezza d'informazione e per debita conoscenza, gli articoli che qui interessano del suindicato TUIR, così come modificati dalla legge finanziaria.

“ART. 3 - BASE IMPONIBILE

1.L'imposta si applica sul reddito complessivo del soggetto, formato per i residenti da tutti i redditi posseduti e per i non residenti soltanto da quelli prodotti nel territorio dello Stato, al netto degli oneri deducibili indicati nell'articolo 10, **nonché delle deduzioni effettivamente spettanti ai sensi degli articoli 11 e 12.**

Omissis

ART. 11 – DEDUZIONE PER ASSICURARE LA PROGRESSIVITÀ DELL'IMPOSIZIONE

1. Dal reddito complessivo al netto degli oneri deducibili di cui all'articolo 10, si deduce l'importo di 3.000 euro.
2. Se alla formazione del reddito complessivo concorrono uno o più redditi di cui agli articoli 46, con esclusione di quelli indicati nel comma 2, lettera a), e 47, comma 1, lettere a), b), c), c-bis), h-bis) e l), la deduzione di cui al comma 1 è aumentata di un importo pari a 4.500 euro, non cumulabile con quello previsto dai commi 3 e 4, rapportato al periodo di lavoro nell'anno.
3. Se alla formazione del reddito complessivo concorrono uno o più redditi di cui all'articolo 46, comma 2, lettera a), la deduzione di cui al comma 1 è aumentata di un importo pari a 4.000 euro, non cumulabile con quello previsto dai commi 2 e 4, rapportato al periodo di pensione nell'anno.
4. se alla formazione del reddito complessivo concorrono uno o più redditi di lavoro autonomo di cui al comma 1 dell'articolo 49 o di impresa di cui all'articolo 79, la deduzione di cui al comma 1 è aumentata di un importo pari a 1.500 euro, non cumulabile con quello previsto dai commi 2 e 3.

5. La deduzione di cui ai commi precedenti spetta per la parte corrispondente al rapporto tra l'ammontare di 26.000 euro, aumentato delle deduzioni indicate nei commi da 1 a 4 e degli oneri deducibili di cui all'articolo 10, e diminuito del reddito complessivo, e l'importo di 26.000 euro. Se il predetto rapporto è maggiore o uguale a 1, la deduzione compete per intero; se lo stesso è zero o minore di zero, la deduzione non compete; negli altri casi, ai fini del predetto rapporto, si computano le prime quattro cifre decimali.

ART. 12 (ex art. 13) – DEDUZIONI PER ONERI DI FAMIGLIA

1. Dal reddito complessivo si deducono per oneri di famiglia i seguenti importi:

a. **3.200 euro** per il coniuge non legalmente ed effettivamente separato;

b. **2.900 euro** per ciascun figlio, compresi i figli naturali riconosciuti, i figli adottivi e gli affidati o affiliati, nonché per ogni altra persona indicata nell'articolo 433 del Codice civile che conviva con il contribuente o percepisca assegni alimentari non risultanti da provvedimenti dell'autorità giudiziaria da ripartire tra coloro che hanno diritto alla deduzione.

2. La deduzione di cui al comma 1, lettera b), è aumentata a:

a) **3.450 euro**, per ciascun figlio di età inferiore a tre anni;

b) **3.200 euro**, per il primo figlio se l'altro genitore manca o non ha riconosciuto i figli naturali e il contribuente non è coniugato o se coniugato, si è successivamente legalmente ed effettivamente separato, ovvero se vi sono figli adottivi, affidati o affiliati del solo contribuente e questi non è coniugato o, se coniugato, si è successivamente legalmente ed effettivamente separato;

c) **3.700 euro**, per ogni figlio portatore di handicap ai sensi dell'articolo 3 della legge 5 febbraio 1992, n. 104;

3. Le deduzioni di cui ai commi 1 e 2 spettano a condizione che le persone alle quali si riferiscono possiedano un reddito complessivo, computando anche le retribuzioni corrisposte da enti e organismi internazionali, rappresentanze diplomatiche e consolari e missioni, nonché quelle corrisposte dalla Santa Sede, dagli enti gestiti direttamente da essa e dagli enti centrali della Chiesa cattolica, non superiore a euro 2.840,51, al lordo degli oneri deducibili.

4. Le deduzioni di cui ai commi 1 e 2 sono rapportate a mese e competono dal mese in cui si sono verificate a quello in cui sono cessate le condizioni richieste.

4-bis. Dal reddito complessivo si deducono, fino ad un massimo di 1.820 euro, le spese documentate sostenute dal contribuente per gli addetti alla propria assistenza personale nei casi di non autosufficienza nel compimento degli atti della vita quotidiana. Le medesime spese sono

deducibili anche se sono state sostenute nell'interesse delle persone indicate nell'articolo 433 del Codice civile.

4-ter. Le deduzioni di cui ai commi 1, 2 e 4-bis spettano per la parte corrispondente al rapporto tra l'ammontare di 78.000 euro, aumentato delle medesime deduzioni e degli oneri deducibili di cui all'articolo 10, e diminuito del reddito complessivo, e l'importo di 78.000 euro. Se il predetto rapporto è maggiore o uguale a 1, la deduzione compete per intero; se lo stesso è zero o minore di zero, la deduzione non compete; negli altri casi, ai fini del predetto rapporto, si computano le prime quattro cifre decimali.

ART. 13 (ex art. 12) – DETERMINAZIONE DELL'IMPOSTA

1. L'imposta lorda è determinata applicando al reddito complessivo, al netto degli oneri deducibili indicati nell'articolo 10 e delle deduzioni di cui agli articoli 11 e 12, le seguenti aliquote per scaglioni di reddito:

- a) fino a 26.000 euro, 23 per cento;
- b) oltre 26.000 euro e fino a 33.500 euro, 33 per cento;
- c) oltre 33.500 euro, 39 per cento .

1-bis. Se alla formazione del reddito complessivo concorrono soltanto redditi di pensione non superiore a 7.500 euro, redditi di terreni per un importo non superiore a 185,92 euro e quello dell'unità immobiliare adibita ad abitazione principale e delle relative pertinenze l'imposta non è dovuta. Se, alle medesime condizioni previste nel periodo precedente, i redditi di pensione sono superiori a 7.500 euro ma non a 7.800, non è dovuta la parte d'imposta netta eventualmente eccedente la differenza tra il reddito complessivo, diminuito degli eventuali citati redditi di terreni e da abitazione principale, e 7.500 euro.

2. L'imposta netta è determinata operando sull'imposta lorda, fino alla concorrenza del suo ammontare, le detrazioni previste negli articoli 15 e 16 nonché in altre disposizioni di legge.

3. Dall'imposta netta si detrae l'ammontare dei crediti di imposta spettanti al contribuente a norma dell'articolo 165. Se l'ammontare dei crediti di imposta spettanti è superiore a quello dell'imposta netta il contribuente ha diritto, a sua scelta, di computare l'eccedenza in diminuzione dell'imposta relativa al periodo di imposta successivo o di chiederne il rimborso in sede di dichiarazione dei redditi.”

L'articolo 14 , avente ad oggetto “Altre detrazioni” è stato, a decorrere dal 1° gennaio 2005, abrogato.

Le detrazioni previste dal soppresso articolo 14 sono state abrogate, in quanto non più coerenti con il nuovo sistema di tassazione dei redditi introdotto dalla riferita legge n. 311/2004, stante la rimodulazione delle aliquote di imposta e degli scaglioni di reddito.

* * * * *

Delineato il nuovo quadro normativo, si sottolinea che l’Agenzia delle Entrate ha fornito i chiarimenti sulla materia de qua con circolare n. 2/E del 3 gennaio c.m., (consultabile sul sito www.agenziaentrate.it e allegata alla presente) a cui, comunque, si rimanda per ulteriori indicazioni.

Di seguito si illustrano le novità fiscali che hanno riflessi sulle pensioni e si fa presente che il Centro calcolo pensioni INPDAP procederà **ad applicare le nuove disposizioni a decorrere dalla rata scadente a febbraio p.v.**, effettuando altresì il conguaglio con i pagamenti disposti a gennaio 2005.

A) DEDUZIONE PER FAMILIARE A CARICO

Le detrazioni d’imposta per i familiari a carico sono state trasformate, a far data dal 1° gennaio 2005, in deduzioni dal reddito complessivo. In sostanza, le deduzioni per familiari a carico, se spettanti, abbattano il reddito complessivo del contribuente, unitamente agli oneri deducibili di cui all’art. 10 del TUIR e alla deduzione per assicurare la progressività dell’imposta di cui all’art. 11 (no tax area), mentre, fino al 31 dicembre 2004, le detrazioni d’imposta diminuivano l’IRPEF dovuta.

Per effetto delle nuove disposizioni contenute nel ripetuto art. 12, dal reddito complessivo si deducono i seguenti importi per oneri di famiglia:

- **3.200 euro** , per il coniuge non legalmente ed effettivamente separato;
- **2.900 euro** , per ciascun figlio, compresi i naturali riconosciuti, adottivi, affidati o affiliati, nonché per ogni altra persona indicata nell’art. 433 del codice civile. Tra questi rientrano il coniuge legalmente ed effettivamente separato; i discendenti dei figli; i genitori e gli ascendenti prossimi, anche naturali; i genitori adottivi; i generi e le nuore; il suocero e la suocera; i fratelli e le sorelle, anche unilaterali.

L’importo di 2.900 euro, per ciascun figlio, è aumentato al verificarsi di determinate condizioni; in particolare la deduzione in parola compete nell’importo di:

- **3.450 euro**, per ciascun figlio di età inferiore a tre anni;

- **3.200 euro**, per il primo figlio, quando l'altro coniuge manca perché deceduto o non ha riconosciuto il figlio ovvero per i figli adottivi, affidati o affiliati del solo contribuente se lo stesso non si è risposato o se risposato si è legalmente ed effettivamente separato;
- **3.700 euro**, per ogni figlio portatore di handicap ai sensi dell'art. 3 della legge 5 febbraio 1992, n. 104. Al riguardo, si precisa che la deduzione in questione è subordinata ad apposita istanza, prodotta dal titolare della pensione e corredata della prescritta certificazione attestante lo stato invalidante, rilasciata dalle competenti autorità sanitarie indicate nell'art. 4 della richiamata legge n. 104/1992.

Si sottolinea che i riferiti artt. 3 e 4 stabiliscono, rispettivamente, che “è persona handicappata colui che presenta una minorazione fisica, psichica o sensoriale, stabilizzata o progressiva, che è causa di difficoltà di apprendimento, di relazione o di integrazione lavorativa e tale da determinare un processo di svantaggio sociale o di emarginazione” e che “gli accertamenti relativi alla minorazione sono effettuati dalle unità sanitarie locali [...]”.

E' appena il caso di precisare che le sedi provinciali e territoriali INPDAP devono soprassedere alla richiesta della certificazione suindicata, qualora detta circostanza risulti agli atti d'ufficio.

Con l'occasione, si ricorda che l'art. 49 del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, recante “Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”, statuisce, fra l'altro, che i certificati medici non possono essere sostituiti da altro documento.

Come precisato nella citata circolare n. 2/E dell'Agenzia delle Entrate, tali deduzioni sostituiscono, in presenza delle condizioni previste dalla norma, la deduzione di euro 2.900 stabilita dall'art. 12, comma 1, e sono tra loro alternative. Ne consegue, ad esempio, che in presenza di un figlio portatore di handicap di età inferiore ai tre anni, i contribuenti che hanno diritto alla deduzione potranno ripartire tra di loro la deduzione più favorevole, quella quindi pari a euro 3.700.

Per poter fruire della deduzione il familiare deve essere a carico del contribuente, vale a dire che non deve essere titolare di un reddito superiore a €2.840,51, pari a £ 5.500.000. Si ricorda che la deduzione per il coniuge e i familiari non spetta, neppure in parte, se nel corso dell'anno, il reddito del familiare ha superato il suddetto limite di €2.840,51, al lordo degli oneri deducibili, senza, quindi, tenere conto della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione (no tax area) e della deduzione per oneri di famiglia (family area).

Per quanto riguarda, in particolare, le deduzioni per i figli, si fa presente che le deduzioni stesse spettano sino a quando non vengono comunicate variazioni da parte degli interessati e competono indipendentemente dalla convivenza e dalla circostanza che gli stessi abbiano o meno superato determinati limiti di età o che siano o meno dediti agli studi e a tirocinio gratuito.

La concessione delle deduzioni per le altre persone indicate nell'art. 433 del codice civile è viceversa sempre subordinata alla convivenza.

La deduzione per i figli a carico va suddivisa tra entrambi i genitori, anche se sono separati, in proporzione all'effettivo onere sostenuto da ciascuno. In sostanza, la deduzione per i figli a carico può essere ripartita discrezionalmente tra i genitori in modo da consentirne pienamente l'utilizzo. E' appena il caso di evidenziare che se un genitore fruisce al 100 per cento della deduzione per figlio a carico, l'altro genitore non può fruirne.

Si rammenta che la deduzione per familiare a carico è rapportata a mese ed è riconosciuta esclusivamente a domanda, dalla quale deve risultare la misura della percentuale della deduzione richiesta per i figli e gli altri familiari a carico e l'impegno a segnalare tempestivamente qualsiasi variazione rilevante ai fini dell'attribuzione delle deduzioni in questione. La comunicazione ha effetto anche per i periodi di imposta successivi.

In sede di prima applicazione, ai fini della attribuzione della deduzione per oneri di famiglia, saranno ritenute valide le comunicazioni sulla base delle quali sono state concesse le precedenti detrazioni.

Pertanto, sempre in sede di prima applicazione (rata di febbraio 2005), il Centro calcolo pensioni INPDAP, trasformerà, in maniera automatica, le precedenti detrazioni per carichi di famiglia risultanti sulle partite di pensione in deduzioni tenendo conto dei redditi di pensione.

Analogamente a quanto previsto per la no tax area, il pensionato potrà chiedere all'INPDAP di non applicare la deduzione se, in possesso di altri redditi, ritiene di non avervi diritto o di doverne beneficiare in misura inferiore a quella risultante dalla pensione.

A tal fine ciascun pensionato riceverà, con l'avviso della rata di febbraio 2005, l'unito modello di deduzioni dal reddito e per familiari a carico da utilizzare per la comunicazione delle eventuali variazioni.

B) DETERMINAZIONE DELLA DEDUZIONE EFFETTIVA SPETTANTE

Le deduzioni per carichi di famiglia sopra riportate sono relative ad importi teorici in quanto quelle effettivamente spettanti sono rapportate al reddito complessivo del contribuente.

Infatti, le modalità per calcolare l'importo effettivo della deduzione spettante per i familiari a carico sono stabilite dal comma 4-ter dell'articolo 12 del TUIR.

Detta deduzione, che può essere denominata "family area", spetta per la parte corrispondente al rapporto tra l'ammontare di 78.000 euro, aumentato delle medesime deduzioni teoriche per oneri di famiglia di cui all'art. 12 del TUIR e degli altri oneri deducibili di cui all'art. 10 del TUIR e diminuito del reddito complessivo, e l'importo di 78.000 euro. Se il rapporto è maggiore o uguale a 1, la deduzione spetta per intero; se è minore o pari a zero, la deduzione non spetta; negli altri casi, ai fini del rapporto, si computano le prime quattro cifre decimali, senza arrotondamento.

Trattasi di una procedura analoga a quella della "no tax area", che può essere espressa dalla seguente formula:

$$\frac{78.000 + \text{deduzioni teoriche per oneri di famiglia} + \text{oneri deducibili} - \text{reddito complessivo}}{78.000}$$

Il risultato del predetto rapporto deve essere moltiplicato per le deduzioni teoriche onde stabilire l'importo di deduzione effettivamente spettante (vale a dire quello che potrà essere portato in deduzione dal proprio reddito complessivo ai fini della determinazione del reddito imponibile).

Per la determinazione della base imponibile, occorre effettuare un doppio calcolo, il primo per la determinazione della spettanza della deduzione della progressività dell'imposta (no tax area), il secondo per la determinazione della deduzione spettante per gli oneri di famiglia, atteso che i relativi ammontari devono essere congiuntamente dedotti, unitamente agli oneri deducibili previsti dell'art. 10 del TUIR, dal reddito complessivo.

C) DEDUZIONE PER ADDETTI ALL'ASSISTENZA PERSONALE DEI SOGGETTI NON AUTOSUFFICIENTI

Il comma 4-bis dell'art. 12 del TUIR, introdotto dall'art. 1, comma 349, della legge finanziaria 2005, prevede una nuova deduzione, di importo fino ad un massimo di 1.820 euro, riconosciuta per le spese sostenute dal contribuente per gli addetti alla propria assistenza personale, nell'ipotesi di non autosufficienza nel compimento degli atti della vita quotidiana. Tale deduzione spetta se le spese, debitamente documentate, sono sostenute sia direttamente dal soggetto non autosufficiente, sia nell'interesse di questo ultimo da un proprio familiare, anche se non sia nelle condizioni per essere considerato a carico.

Inoltre, non è necessaria la convivenza del familiare non autosufficiente con il soggetto che sostiene l'onere.

Lo stato di non autosufficienza deve risultare da idonea certificazione medica e la deduzione non si applica automaticamente, ma mediante il meccanismo di calcolo illustrato al precedente punto B).

Come precisato dall'Agenzia delle Entrate con la più volte citata circolare n. 2/E, ai fini del calcolo riportato al punto B), in caso di coesistenza di oneri per gli addetti all'assistenza personale e di oneri per familiari a carico, gli stessi devono essere congiuntamente considerati al numeratore della frazione di cui sopra.

L'importo di 1.820 euro deve essere considerato come l'importo teorico massimo da utilizzare nell'applicazione del meccanismo volto ad individuare la parte effettivamente deducibile dal reddito, e può essere ripartito anche tra più soggetti che sostengono la spesa.

Va comunque tenuto presente che la deduzione in parola potrà essere fatta valere dall'interessato in sede di dichiarazione dei redditi.

D) LA NUOVA TABELLA DELLE ALIQUOTE D'IMPOSTA

La legge n. 311/2004 ha disposto la riduzione da cinque a tre aliquote in riferimento ai seguenti scaglioni:

- 1) per i redditi fino a 26.000 euro, si applica l'aliquota del 23 per cento ;
- 2) per i redditi da 26.001 euro fino a 33.500 euro, si applica l'aliquota del 33 per cento ;
- 3) oltre 33.500 euro si applica l'aliquota del 39 per cento.

Oltre alle tre aliquote suindicate, il comma 350 della legge finanziaria ha previsto, per i redditi superiori a 100.000 euro, un contributo di solidarietà del 4% da applicare sulla parte di reddito imponibile che eccede tale importo.

Ancorché il contributo di solidarietà non sia stato inserito nell'art. 13 del TUIR, la legge in esame stabilisce che ad esso si rendono applicabili le disposizioni in materia di imposta sul reddito ai fini della sua dichiarazione, versamento, accertamento, riscossione e contenzioso.

L'Agenzia delle Entrate ha precisato che il contributo di solidarietà deve essere interpretato e gestito a tutti gli effetti come una ulteriore aliquota d'imposta, atteso che il Governo ha accolto l'ordine del giorno n. 5310-bis-B/VI/1, approvato dalla Commissione Finanze della Camera il 20 dicembre 2004, nell'ambito del dibattito parlamentare per l'approvazione del disegno di legge finanziaria, con il quale si impegna "ad adoperarsi affinché sia chiarito in via interpretativa [...] che, ai fini del reddito delle persone fisiche, il contributo di solidarietà ha natura d'imposta [...]"

TABELLA ALIQUOTE D'IMPOSTA

Reddito	Aliquota (%)	Imposta
fino a €26.000	23	23% sull'intero importo
oltre €26.000 fino a €33.500	33	5.980 + 33% parte eccedente 26.000
oltre €33.500 fino a €100.000	39	8.455 + 39% parte eccedente 33.500
oltre €100.000	43	34.390 + 43% parte eccedente 100.000

Con l'occasione, si ricorda che talune partite di pensione sono attualmente assoggettate alla aliquota indicata espressamente dai relativi titolari.

Nei casi della specie, per effetto della riduzione delle aliquote e della revisione degli scaglioni di reddito, il Centro calcolo pensioni INPDAP provvederà, in sede di prima applicazione, ad adeguare le aliquote in vigore fino al 31/12/2004 a quelle aventi decorrenza dal 1° gennaio 2005 secondo il seguente criterio:

ALIQUOTE ANNO 2004	ALIQUOTE ANNO 2005
23% fino a 15.000 euro	= 23% fino a 26.000 euro
29% oltre 15.000 euro e fino a 29.000 euro	
31% oltre 29.000 euro e fino a 32.600 euro	= 33% oltre 26.000 e fino a 33.500 euro
39% oltre 32.600 euro e fino a 70.000 euro	= 39% oltre 33.500 e fino a 100.000 euro
45% oltre 70.000 euro	= 43% oltre 100.000 euro

E) CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA

Il comma 352 della legge in esame inserisce una clausola di salvaguardia in favore dei contribuenti che dovessero subire, per effetto della riforma, un peggioramento del loro trattamento fiscale. A tale proposito viene stabilito che, in sede di dichiarazione dei redditi, per il solo anno 2005, i contribuenti potranno applicare le disposizioni del TUIR in vigore al 31 dicembre 2002, ovvero quelle in vigore al 31 dicembre 2004, se più favorevoli.

I contribuenti, pertanto, in sede di dichiarazione dei redditi, potranno confrontare la nuova modalità di tassazione con quelle previste precedentemente ed applicare quella più favorevole.

Tenuto conto che la scelta da parte del contribuente deve avvenire in sede di dichiarazione dei redditi, nessun adempimento in relazione a tale disposizione incombe in capo all'INPDAP in qualità di sostituto d'imposta.

Tuttavia, poiché l'Istituto presta assistenza fiscale anche per l'anno 2005, in sede di assistenza stessa, sarà applicata la disposizione in questione per i pensionati che presenteranno il modello 730.

F) TASSAZIONE DEGLI ARRETRATI DI LAVORO DIPENDENTE

Le nuove aliquote si applicano a decorrere dal 1° gennaio 2005 anche sugli arretrati di lavoro dipendente di cui all'art. 17, comma 1, lettera b) del TUIR.

Come anche ribadito dalla circolare n. 2 dell'Agenzia delle entrate, per reddito complessivo netto si intende "l'ammontare globale dei redditi di lavoro dipendente corrisposti dal sostituto al sostituto nel biennio precedente al netto delle deduzioni di cui agli articoli 11 e 12, commi 1 e 2, del medesimo testo unico rapportate al periodo stesso".

Al riguardo, in caso di erogazione di emolumenti arretrati da corrispondere nell'anno 2005, ai fini della determinazione dell'aliquota media, il reddito del biennio precedente (2003-2004) che il sostituto d'imposta deve prendere in considerazione, deve essere assunto al netto della sola deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione (no tax area), atteso che la deduzione di cui all'art. 12, commi 1 e 2 (family area) è stata istituita con decorrenza 1° gennaio 2005.

Il Centro calcolo pensioni INPDAP procederà a ricalcolare l'aliquota media tenendo conto delle nuove aliquote d'imposta.

G) ADEMPIMENTI DEI SOSTITUTI D'IMPOSTA

Il comma 353 della legge finanziaria 2005 ha modificato gli artt. 23 e 29 del d.P.R. 29 settembre 1973, n. 600, concernente le ritenute alla fonte sui redditi da lavoro e sui compensi e altri redditi corrisposti dallo Stato.

Le modifiche si sono rese necessarie al fine di coordinare la disciplina relativa alle modalità di effettuazione delle ritenute alla fonte con le nuove disposizioni in materia di oneri di famiglia e con la nuova numerazione di taluni articoli del TUIR, come già evidenziato, ed hanno riguardato:

- art. 23 : il comma 2, lett. a) e c); il comma 3, primo periodo; la soppressione del terzo periodo del comma 4;
- art. 29 : il comma 1, lett. C); il comma 2, secondo periodo.

Sulla base di quanto precisato fino ad ora, il sostituto d'imposta opera nel seguente modo:

1. determina l'ammontare delle somme e dei valori che andrà a corrispondere nel periodo d'imposta, tenendo conto delle mensilità aggiuntive e dei compensi della stessa natura;
2. sottrae l'ammontare degli oneri deducibili di cui all'art. 10 del Tuir;
3. calcola l'importo della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione, applicando all'ammontare teorico della stessa deduzione la percentuale risultante dal rapporto previsto dall'articolo 11, comma 5, del TUIR;
4. calcola l'importo della deduzione per oneri di famiglia, applicando all'ammontare teorico della stessa deduzione la percentuale risultante dal rapporto previsto dall'articolo 12, comma 4-ter del TUIR;
5. ragguaglia le deduzioni di cui agli articoli 11 (no tax area) e 12, commi 1 e 2 (family area), del TUIR ai singoli periodi di paga;
6. sottrae dal reddito erogato gli importi delle deduzioni spettanti ed applica la ritenuta sulla base delle aliquote progressive (compreso il contributo del 4% per cento) per scaglioni di reddito rapportate al periodo di paga.

Si fa inoltre presente che, per effettuare le ritenute sulle mensilità aggiuntive, il sostituto d'imposta, non terrà in considerazione le deduzioni di cui ai più volte riferiti artt.11 e 12, commi 1 e 2, del Tuir, fermo restando che le stesse mensilità aggiuntive devono essere considerate ai fini della determinazione del reddito complessivo rilevante per il calcolo delle deduzioni in questione, così come sopra indicato.

IL DIRIGENTE GENERALE

Dr. Costanzo Gala

F.to Dr. Gala

CIRCOLARE N. 2



Roma, 3 gennaio 2005

Agenzia delle Entrate

Direzione Centrale
Normativa e Contenzioso

OGGETTO: Riforma dell'imposta sul reddito delle persone fisiche. Legge finanziaria per il 2005.

INDICE

PREMESSA	2
1. ASPETTI GENERALI.....	3
2. LA DETERMINAZIONE DELLA BASE IMPONIBILE.....	4
3. LE DEDUZIONI PER ONERI FAMILIARI	5
3.1 GENERALITÀ.....	5
3.2 DEDUZIONE PER FAMILIARE A CARICO.....	5
3.3 LA DETERMINAZIONE DELLA DEDUZIONE EFFETTIVA SPETTANTE	8
4. DEDUZIONE PER ADDETTI ALL'ASSISTENZA PERSONALE DEI SOGGETTI NON AUTOSUFFICIENTI.....	11
5. LA NUOVA TABELLA DELLE ALIQUOTE D'IMPOSTA.....	13
6. ABROGAZIONE DELLE DETRAZIONI D'IMPOSTA PER REDDITI DI LAVORO DIPENDENTE, DI PENSIONE, DI LAVORO AUTONOMO E D'IMPRESA MINORE.....	19
7. CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA.....	20
8. TASSAZIONE DEGLI ARRETRATI DI LAVORO DIPENDENTE	21
9. ADEMPIMENTI DEI SOSTITUTI D'IMPOSTA.....	22
9.1 CALCOLO DELLA RITENUTA	23
9.2 RITENUTE SU EMOLUMENTI ARRETRATI.....	29
9.3 CONGUAGLIO	30
9.4 DECORRENZA	32
9.5 CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA.....	32

PREMESSA

La legge finanziaria per l'anno 2005 (nel seguito l.f.) consta di un unico articolo diviso in 572 commi, dei quali quelli che vanno dal n. 349 al n. 353 prevedono alcune rilevanti modifiche in materia di applicazione dell'imposta sul reddito delle persone fisiche. Di seguito, nel richiamare le norme della legge in commento, si farà riferimento esclusivamente al numero del comma interessato seguito da l.f..

Le norme fiscali introdotte dalla l.f. inseriscono un ulteriore tassello nel complessivo disegno di revisione del sistema di tassazione, già avviato con le disposizioni del primo modulo di riforma dell'IRPEF, di cui all'articolo 2 della legge n. 289 del 27 dicembre 2002.

Le nuove disposizioni si ispirano nelle linee generali ai principi dettati dalla legge 7 aprile 2003, n. 80, recante "Delega al Governo per la riforma del sistema fiscale statale".

In linea generale, la nuova disciplina persegue l'obiettivo di ridurre la pressione fiscale sulle famiglie e, rispetto a quella previgente, è caratterizzata dai seguenti elementi fondamentali:

- la riduzione del numero delle aliquote e la revisione degli scaglioni di reddito;
- la trasformazione delle detrazioni di imposta per carichi di famiglia in deduzioni;
- un nuovo sistema di determinazione dell'imponibile e di calcolo dell'imposta.

In coerenza con il Documento di programmazione economico-finanziaria per gli anni 2005-2008, l'intervento normativo in commento persegue i seguenti obiettivi:

- incrementare il reddito disponibile e, tramite questo, i consumi;

- rilanciare l'attività economica, anche scoraggiando l'evasione fiscale attraverso un sistema di aliquote che risultano globalmente meno elevate e una maggiore efficacia dell'azione amministrativa.

1. ASPETTI GENERALI

Le novità introdotte dalla l.f. riguardano:

- una nuova tabella delle aliquote d'imposta e degli scaglioni di reddito;
- la trasformazione delle detrazioni per carichi di famiglia in deduzioni per oneri familiari;
- l'eliminazione delle detrazioni già previste per i redditi di lavoro dipendente, per i redditi da pensione e per i redditi di lavoro autonomo e di impresa minore.

Il comma 350 l.f. introduce, rispetto al sistema a tre aliquote fissato per l'imposta sul reddito dalle disposizioni appena esaminate, un contributo di solidarietà.

Tale contributo è pari al 4% e viene applicato sulla parte di reddito imponibile di cui all'articolo 13 del TUIR (come rinominato e modificato dal precedente comma 349), eccedente l'importo di 100.000 euro. Allo stesso si applicano le disposizioni in materia di dichiarazione, versamento, accertamento, riscossione e contenzioso, relative alle imposte sui redditi. Il contributo di solidarietà, introdotto con norma autonoma e non inserito nel corpo normativo del TUIR, si configura quale ulteriore aliquota applicabile sulla parte di reddito che eccede i 100.000 euro.

Il comma 353 l.f. modifica, inoltre, gli articoli 23 e 29 del decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 29 settembre 1973, al fine di adeguarne il testo alle novità introdotte al regime di imposizione dei redditi delle persone fisiche.

Le nuove disposizioni chiariscono, con riferimento all'obbligo di effettuare la ritenuta d'acconto sugli emolumenti arretrati, che nella determinazione del

reddito del biennio precedente il sostituto d'imposta deve tener conto della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione (cd. no tax area) e di quella per oneri di famiglia.

In coerenza con l'obiettivo di impedire che le nuove disposizioni possano in alcun modo comportare un aumento della tassazione, al comma 352 viene confermata l'applicazione della clausola di salvaguardia, diretta ad assicurare che il nuovo sistema non comporti per i contribuenti il pagamento di una maggiore imposta rispetto a quella che sarebbe stata dovuta sulla base delle norme in vigore nel 2002. Peraltro, la medesima disposizione consente ai contribuenti la possibilità di applicare le disposizioni in vigore nel 2004 (ossia quelle di cui al primo modulo di riforma dell'IRPEF), se più favorevoli.

In relazione alla rinumerazione di taluni articoli del TUIR, al comma 351 l.f. viene fatto presente che i riferimenti al TUIR recati da disposizioni vigenti prima del 1° gennaio 2005 devono intendersi effettuate alle corrispondenti disposizioni contenute negli articoli che recano la nuova numerazione.

2. LA DETERMINAZIONE DELLA BASE IMPONIBILE

Il comma 349, lettera a), l.f. modifica l'articolo 3 del TUIR, al fine di coordinare le disposizioni in materia di determinazione della base imponibile con le nuove deduzioni per oneri di famiglia disciplinate alla successiva lettera b).

In virtù della attuale formulazione dell'articolo 3 del TUIR, la base imponibile da assoggettare a tassazione ai fini dell'IRPEF è costituita dal reddito complessivo del contribuente al netto degli oneri deducibili indicati nell'articolo 10 del TUIR, della deduzione per assicurare la progressività dell'imposta di cui all'articolo 11 del TUIR, nonché delle nuove deduzioni per oneri di famiglia di cui all'articolo 12 del TUIR.

3. LE DEDUZIONI PER ONERI FAMILIARI

3.1 Generalità

Il comma 349, lettera b), l.f. rinumera l'articolo 13 del TUIR vigente fino al 31 dicembre 2004 in articolo 12, sostituendo le detrazioni per carichi di famiglia, previste dal previgente articolo, con le nuove deduzioni per oneri di famiglia.

Nel contempo, la disposizione in esame introduce nell'ambito delle deduzioni per oneri di famiglia una specifica deduzione dal reddito spettante per le spese sostenute per gli addetti all'assistenza personale dei soggetti non autosufficienti.

La sostituzione delle detrazioni con le nuove deduzioni modifica in maniera sostanziale le regole di determinazione del reddito imponibile e dell'imposta dovuta dal contribuente; se, difatti, le detrazioni per oneri di famiglia disciplinate dal previgente articolo 13 del TUIR operavano direttamente in riduzione dell'imposta lorda dovuta dal contribuente, le nuove deduzioni operano, invece, in riduzione del reddito complessivo.

L'importo della deduzione per oneri di famiglia, spettante secondo gli ammontari stabiliti dai commi 1, 2 e 4-*bis* del nuovo articolo 12, abbatte pertanto il reddito complessivo del contribuente, unitamente agli oneri deducibili di cui all'articolo 10 del TUIR e alla deduzione per assicurare la progressività dell'imposta di cui all'articolo 11.

Diversamente dalle detrazioni per carichi di famiglia disciplinate dal previgente articolo 13 del TUIR, i cui importi erano fissati in funzione del reddito complessivo del contribuente, gli importi stabiliti dal nuovo articolo 12 corrispondono a deduzioni teoriche, il cui ammontare effettivo deve essere determinato sulla base delle regole dettate dal comma 4-*ter* dell'articolo 12 in commento, come si avrà modo di chiarire più avanti.

3.2 Deduzione per familiare a carico

Il nuovo testo dell'articolo 12 stabilisce, al comma 1, che dal reddito complessivo si deducono per oneri di famiglia i seguenti importi:

- a) 3.200 euro per il coniuge non legalmente ed effettivamente separato;
- b) 2.900 euro, da ripartire tra coloro che hanno diritto alla deduzione, per ciascun figlio compresi i figli naturali riconosciuti, i figli adottivi e gli affidati o affiliati, nonché per ogni altra persona indicata nell'articolo 433 del codice civile che conviva con il contribuente o percepisca assegni alimentari non risultanti da provvedimento dell'autorità giudiziaria.

Tali deduzioni spettano solo con riferimento ai familiari fiscalmente a carico.

La disposizione in esame non modifica il limite di reddito che il familiare deve possedere per essere considerato fiscalmente a carico; il comma 3 del nuovo articolo 12 stabilisce, infatti, che le deduzioni per oneri di famiglia spettano a condizione che le persone alle quali si riferiscono possiedano un reddito complessivo non superiore a lire 5.500.000 (euro 2.840,51), al lordo degli oneri deducibili di cui all'articolo 10 del TUIR e che in detto limite devono essere computate anche le retribuzioni corrisposte da Enti ed Organismi internazionali, Rappresentanze diplomatiche e consolari e Missioni, nonché quelle corrisposte dalla Santa Sede, dagli Enti gestiti direttamente da essa e dagli Enti centrali della Chiesa Cattolica. Il predetto limite, che consente di considerare il soggetto "a carico", è fissato con riferimento all'intero periodo d'imposta, rimanendo del tutto indifferente il momento in cui tale reddito si è prodotto nel corso del periodo stesso. Con la circolare n. 10 del 15 marzo 2004 è stato chiarito che, ai fini della verifica della sussistenza della condizione per essere considerati a carico, il reddito deve essere assunto al lordo (cioè senza tener conto della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione). Analogamente, si ritiene che il reddito complessivo del familiare debba essere assunto anche al lordo della deduzione per eventuali oneri di famiglia.

Il nuovo articolo 12, comma 1, lett. a) stabilisce, come sopra chiarito, l'attribuzione di una specifica deduzione pari ad euro 3.200 per il coniuge a carico, a condizione che questi non sia legalmente ed effettivamente separato.

L'importo di euro 2.900, stabilito dalla lettera b) del comma 1 dell'articolo 12 spetta, invece, con riferimento a ciascun figlio o, alle condizioni specificamente

previste dalla norma, ad ogni altra persona indicata nell'articolo 433 del codice civile, e deve essere ripartito tra coloro che hanno diritto alla deduzione. In presenza, ad esempio, di entrambi i genitori che ripartiscono, in misura uguale tra loro, la deduzione teorica spettante per l'unico figlio a carico, l'importo di euro 2.900 dovrà essere suddiviso al 50 % e sulla base dell'ammontare risultante (pari ad euro 1.450), ciascun genitore deve procedere al calcolo della deduzione effettiva spettante applicando le regole dettate dal comma 4-ter.

La deduzione di euro 2.900 per i figli a carico spetta con riferimento a ciascun figlio a prescindere dalla sua età e dalla circostanza che questi conviva con il contribuente.

Si rammenta, infine, che anche le nuove deduzioni, al pari delle detrazioni stabilite dal previgente articolo 13, devono essere rapportate a mese e competono dal mese in cui si sono verificate le condizioni richieste fino a quello in cui le stesse sono cessate.

L'importo di euro 2.900 è incrementato al verificarsi di alcune condizioni, espressamente indicate nel comma 2 dell'articolo 12 in commento. In particolare, la deduzione è aumentata a:

- a) 3.450 euro, per ciascun figlio di età inferiore a tre anni;
- b) 3.200 euro, per il primo figlio, se l'altro coniuge manca o non ha riconosciuto i figli naturali e il contribuente non è coniugato o, se coniugato, si è successivamente legalmente ed effettivamente separato, ovvero se vi sono figli adottivi, affidati o affiliati del solo contribuente e questi non è coniugato o, se coniugato, si è successivamente legalmente ed effettivamente separato;
- c) 3.700 euro, per ogni figlio portatore di handicap ai sensi dell'articolo 3 della legge 5 febbraio 1992, n. 104.

Tali deduzioni sostituiscono, pertanto, in presenza delle condizioni disposte dalla norma, la deduzione di euro 2.900 prevista dal comma 1 dell'articolo 12 e sono tra loro alternative; in presenza, ad esempio di un figlio portatore di handicap di età inferiore ai tre anni, i contribuenti che hanno diritto alla

deduzione potranno ripartire tra di loro la deduzione più favorevole, pari ad euro 3.700.

Anche queste deduzioni, inoltre, devono essere rapportate a mese e competono dal mese in cui si sono verificate le condizioni richieste fino a quello in cui le stesse sono cessate; qualora un figlio a carico compia 3 anni, ad esempio, il 12 giugno del 2005, la deduzione teorica spettante dovrà essere calcolata in misura pari a 6/12 di euro 3.450 per i primi sei mesi mentre spetterà in misura pari ai 6/12 di euro 2.900 per i restanti sei mesi.

3.3 La determinazione della deduzione effettiva spettante

Come si è accennato, l'importo effettivo della deduzione spettante per i familiari a carico deve essere calcolato sulla base degli importi teorici previsti dai commi 1 e 2 dell'articolo 12 e secondo le regole dettate dal comma 4-ter del medesimo articolo 12.

La disposizione stabilisce che le deduzioni per oneri di famiglia spettano per la parte corrispondente al rapporto tra l'ammontare di 78.000 euro, aumentato delle medesime deduzioni teoriche per oneri familiari e delle deduzioni di cui all'articolo 10 del TUIR e diminuito del reddito complessivo del contribuente, e l'importo di 78.000 euro.

Il risultato di tale rapporto potrà essere:

1. maggiore o uguale a 1: in tal caso la deduzione compete per intero;
2. pari a zero o minore: in tal caso la deduzione non compete;
3. compreso tra zero ed 1: in tal caso per il calcolo della deduzione devono essere computate le prime quattro cifre decimali del rapporto stesso.

Il procedimento della deduzione spettante per familiare a carico può essere schematicamente espresso dalla seguente formula:

$$\frac{78.000 + \text{deduz. teoriche per oneri di famiglia} + \text{oneri deducibili} - \text{reddito complessivo}}{78.000}$$

Il risultato del predetto rapporto deve essere moltiplicato per le deduzioni teoriche al fine di stabilire l'importo di deduzione effettivamente spettante (ossia quello che potrà essere portato in deduzione dal proprio reddito complessivo ai fini della determinazione del reddito imponibile).

Per una migliore comprensione della disposizione in esame si formulano alcuni esempi, con l'avvertenza che gli importi riportati con l'indicazione dei centesimi di euro dovranno essere arrotondati all'unità di euro in sede di compilazione della dichiarazione dei redditi.

ESEMPIO 1

Contribuente, che non abbia oneri deducibili da far valere, con un reddito complessivo di euro 20.000 e due figli a carico per il 50 %:

Reddito complessivo	20.000,00 euro
Oneri deducibili	0,00 euro
2 figli a carico di cui 1 di età inferiore a tre anni:	
Deduzione teorica spettante al 50 % $(2.900/2) + (3.450/2)$	3.175, 00 euro
CALCOLO DELLA DEDUZIONE EFFETTIVA:	
<u>78.000+deduzione teorica-reddito complessivo</u>	
78.000	
<u>78.000+3.175-20.000</u> = 0,784295	
78.000	
Deduzione effettiva spettante $(3.175 * 0,7842) =$	2.489,84 euro

ESEMPIO 2

Contribuente con un reddito complessivo di euro 38.000, oneri deducibili pari ad euro 1.000 e tre figli a carico per il 40 %, di cui uno nato il 20 giugno 2005 e due maggiori di tre anni:

Reddito complessivo	38.000,00 euro
Oneri deducibili	1.000,00 euro
3 figli a carico di cui 1 di età inferiore a tre anni	
Deduzione teorica spettante al 40 %	
$(2.900 * 2 * 40\%) + (3.450 * 7/12 * 40\%) = (2.320) + (805) =$	3.125,00 euro
CALCOLO DELLA DEDUZIONE EFFETTIVA:	
<u>$78.000 + \text{oneri deducibili} + \text{deduzione teorica} - \text{reddito complessivo}$</u>	
78.000	
<u>$78.000 + 1.000 + 3.125 - 38.000$</u> = 0,565705	
78.000	
Deduzione effettiva spettante $(3.125 * 0,5657) =$	1.767,81 euro

Si tratta di un meccanismo di calcolo simile a quello previsto dal comma 5 dell'articolo 11 del TUIR per la determinazione dell'importo di deduzione per assicurare la progressività dell'imposta effettivamente spettante (no tax-area).

Si ricorda che il rapporto previsto da tale disposizione per il calcolo della deduzione per assicurare la progressività dell'imposta è il seguente:

$$\frac{26.000 + \text{oneri deducibili} + \text{deduzioni teoriche art.11} - \text{reddito complessivo}}{26.000}$$

Ai fini della determinazione della base imponibile il contribuente deve procedere separatamente al calcolo della deduzione per assicurare la progressività dell'imposta ed al calcolo della deduzione spettante per gli oneri di famiglia; i relativi ammontari devono essere infatti congiuntamente dedotti,

unitamente agli oneri deducibili dell'articolo 10 del TUIR, dal reddito complessivo.

Riprendendo l'esempio 1 ed ipotizzando che il reddito complessivo del contribuente sia formato da un reddito di lavoro dipendente, avremo:

ESEMPIO 3

Reddito complessivo	20.000,00 euro
Oneri deducibili	0,00 euro
Deduzione per familiari a carico (esempio 1)	2489,84 euro
CALCOLO DELLA DEDUZIONE PER LA PROGRESSIVITÀ SPETTANTE:	
<u>26.000+deduzioni teoriche art. 11-reddito complessivo</u>	
	26.000
<u>26.000+3.000+4.500-20.000</u> = 0,519231	
	26.000
Deduzione effettiva spettante (7.500 * 0,5192) =	3.894,00 euro
Reddito imponibile (20.000-3.894-2.489,84) =	13.616,16 euro

4. DEDUZIONE PER ADDETTI ALL'ASSISTENZA PERSONALE DEI SOGGETTI NON AUTOSUFFICIENTI

La disposizione di cui al comma 349, lettera b), numero 3) l.f. - inserendo il nuovo comma 4-*bis* all'articolo 12 del TUIR – prevede una nuova deduzione, spettante in relazione alle spese sostenute dal contribuente per gli addetti alla propria assistenza personale, nell'ipotesi di non autosufficienza nel compimento degli atti della vita quotidiana. La deduzione spetta anche in relazione a spese che siano state sostenute per le persone di cui all'articolo 433 del codice civile.

La disposizione non prevede che il familiare assistito sia a carico del soggetto che sostiene la spesa. Pertanto, la deduzione compete anche se il familiare non sia nelle condizioni per essere considerato a carico. Non è necessario, inoltre, che il familiare non autosufficiente conviva con il soggetto che sostiene l'onere.

Sono considerati non autosufficienti nel compimento degli atti della vita quotidiana i soggetti che non siano in grado, ad esempio, di assumere alimenti, di espletare le funzioni fisiologiche e provvedere all'igiene personale, di deambulare, di indossare gli indumenti. Inoltre, deve essere considerata non autosufficiente anche la persona che necessita di sorveglianza continuativa. Lo stato di non autosufficienza può essere indotto dalla ricorrenza anche di una sola delle condizioni, come sopra esemplificativamente richiamate, che lo determinano.

Lo stato di non autosufficienza deve risultare da certificazione medica.

La deduzione non compete pertanto per spese di assistenza sostenute a beneficio di soggetti come, ad esempio, i bambini quando la non autosufficienza non si ricollega all'esistenza di patologie.

La deduzione in questione, al pari di quelle previste per oneri familiari, non si applica automaticamente, ma mediante il meccanismo di calcolo prima esaminato, diretto ad individuare quanta parte della deduzione stessa i contribuenti possano effettivamente far valere. In particolare, le deduzioni spettano per la parte corrispondente al rapporto tra l'ammontare di 78.000 euro, a cui occorre aggiungere l'importo della deduzione in esame, di quelle per oneri familiari e degli oneri deducibili ex articolo 10 del TUIR, e quindi sottrarre il reddito complessivo, e l'importo di 78.000 euro. Se il risultato del rapporto è maggiore o uguale a 1, la deduzione compete per intero; se è pari a zero o minore di zero, la deduzione non compete; se è compreso tra zero ed 1, per il calcolo della deduzione vengono computate le prime quattro cifre decimali del rapporto stesso.

Si sottolinea che ai fini del calcolo soprariportato, in caso di coesistenza di oneri per gli addetti all'assistenza personale e di oneri per familiari a carico, gli stessi devono essere congiuntamente considerati al numeratore della frazione.

L'importo di € 1.820 deve essere considerato come l'importo teorico massimo da utilizzare nell'applicazione del meccanismo diretto ad individuare la parte effettivamente deducibile dal reddito. Tale importo deve essere considerato

con riferimento al singolo contribuente a prescindere dal numero dei soggetti cui si riferisce l'assistenza. In sostanza, se un contribuente ha sostenuto spese per sè e per uno dei familiari di cui all'art. 433 del c.c., l'importo teorico utilizzabile resta comunque quello di € 1.820.

Lo stesso importo di € 1.820 deve essere considerato quale soglia teorica massima nell'ipotesi in cui più contribuenti hanno sostenuto spese per assistenza riferita allo stesso familiare. In tal caso, l'importo teorico deve essere diviso tra i soggetti che hanno sostenuto la spesa.

Naturalmente, se la spesa sostenuta per l'assistenza non raggiunge il limite di € 1.820, l'ammontare massimo di deduzione teoricamente spettante coinciderà con l'importo della spesa stessa.

Ai fini della deduzione, le spese devono risultare da idonea documentazione, che può anche consistere in una ricevuta debitamente firmata, rilasciata dal soggetto che presta l'assistenza. La documentazione deve contenere gli estremi anagrafici e il codice fiscale del soggetto che effettua il pagamento e di quello che presta l'assistenza. Se la spesa è sostenuta in favore di un familiare, nella ricevuta devono essere indicati anche gli estremi anagrafici e il codice fiscale di quest'ultimo.

La deduzione in commento non pregiudica la possibilità di dedurre ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del TUIR, i contributi previdenziali obbligatori versati.

Si ricorda, a tal fine, che la menzionata disposizione prevede la deducibilità, nel limite di € 1.549,37, dei contributi previdenziali e assistenziali obbligatori versati per gli addetti ai servizi domestici e all'assistenza personale o familiare

5. LA NUOVA TABELLA DELLE ALIQUOTE D'IMPOSTA

Il comma 349 l.f., nell'ambito della manovra di alleggerimento della pressione fiscale sul reddito delle persone fisiche, ha apportato modifiche al TUIR prevedendo, tra l'altro, la revisione delle aliquote, il cui numero è stato ridotto da cinque a tre, e degli scaglioni per la determinazione dell'imposta.

Le aliquote e gli scaglioni di reddito sono stabiliti dal nuovo art. 13 del TUIR e non più dall'art. 12, che ora, come detto, riguarda la deduzione per oneri di famiglia. E' stato, infatti, attribuito un nuovo ordine sistematico alle disposizioni in modo da far precedere le norme sulla determinazione dell'imposta da quelle relative agli oneri che possono essere dedotti dal reddito.

Il citato art. 13 del TUIR (concernente la determinazione dell'imposta) prevede che l'imposta lorda sia determinata applicando le nuove aliquote stabilite per scaglioni di reddito al reddito complessivo assunto al netto sia degli oneri deducibili indicati dall'articolo 10 che della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione (no tax area, art. 11, la cui misura teorica è rimasta invariata) e della nuova deduzione per oneri di famiglia (art. 12).

Il nuovo assetto, che ha ridotto da 5 a 3 le aliquote ed i relativi scaglioni di reddito, può essere così sintetizzato:

- a) per i redditi fino a 26.000 euro, si applica l'aliquota del 23 per cento;
- b) per i redditi oltre 26.000 euro e fino a 33.500 euro, si applica l'aliquota del 33 per cento;
- c) per i redditi oltre 33.500 euro, si applica l'aliquota del 39 per cento.

Oltre alle tre aliquote fissate per l'IRPEF dall'art. 13, il comma 350 l.f. ha previsto, per i redditi superiori a 100.000 euro, un contributo di solidarietà del 4% da applicare alla parte di reddito imponibile che eccede tale importo.

Come emerge chiaramente dalla norma, le nuove disposizioni hanno comportato una rimodulazione dell'ampiezza degli scaglioni di reddito in modo tale da realizzare una generalizzata riduzione del livello di tassazione. Infatti, l'aliquota del 23 per cento, applicabile, secondo la previgente normativa, ai redditi non superiori a 15.000 euro, per effetto delle nuove disposizioni si applica ai redditi fino a 26.000 euro. La seconda aliquota, fissata nella misura del 33 per cento, si applica allo scaglione di reddito compreso tra 26.000 e 33.500 euro. Nel previgente sistema questo scaglione era suddiviso in tre parti e assoggettato alle aliquote del 29, 31 e 39 per cento. L'ultimo scaglione, infine, è costituito dall'ammontare di reddito superiore a 33.500 euro, al quale si applica l'aliquota

del 39 per cento, che nel previgente sistema si applicava all'ammontare di reddito superiore a 32.600 euro e fino a 70.000 euro, oltre il quale si applicava l'aliquota del 45 per cento.

La seguente tabella consente un immediato raffronto tra le aliquote vigenti fino al 31 dicembre 2004 (in vigore dal 1° gennaio del 2003 a seguito della introduzione del primo modulo di riforma dell'IRPEF attuata con la legge n. 289 del 2002) e le nuove aliquote applicabili a decorrere dal periodo d'imposta 2005.

2004		2005	
SCAGLIONI DI REDDITO	ALIQUOTE	SCAGLIONI DI REDDITO	ALIQUOTE
fino a 15.000 euro	23 per cento	fino a 26.000 euro	23 per cento
oltre 15.000 fino a 29.000 euro	29 per cento	oltre 26.000 euro e fino a 33.500	33 per cento
oltre 29.000 fino a 32.600 euro	31 per cento	oltre 33.500 euro	39 per cento
oltre 32.600 fino a 70.000 euro	39 per cento	oltre 100.000 euro	39 +4 per cento
oltre 70.000 euro	45 per cento		

Per quanto concerne il contributo di solidarietà, la cui previsione non è stata inserita sotto forma di novella al TUIR, la legge finanziaria stabilisce che ad esso si rendono applicabili le disposizioni in materia di imposta sul reddito ai fini della sua dichiarazione, versamento, accertamento, riscossione e contenzioso.

Circa la natura di tale contributo il Governo ha accolto l'ordine del giorno n. 5310-bis-B/VI/1, approvato dalla Commissione Finanze della Camera il 20 dicembre 2004, nell'ambito del dibattito parlamentare per l'approvazione del disegno di legge finanziaria, con il quale si impegna *“ad adoperarsi affinché sia chiarito in via interpretativa, coerentemente con gli obiettivi di finanza pubblica, che, ai fini della tassazione del reddito delle persone fisiche, il contributo di solidarietà ha natura d'imposta, e che, conseguentemente, il contributo stesso rileva ai fini del calcolo dell'imposta lorda sul reddito imponibile del contribuente, della determinazione della misura degli acconti dovuti per l'anno d'imposta successivo, della tassazione degli emolumenti arretrati di lavoro*

dipendente e dei redditi assimilati, della tassazione delle indennità di fine rapporto e delle prestazioni pensionistiche integrative corrisposte dai fondi pensione, nonché degli adempimenti posti a carico dei sostituti d'imposta.”

In virtù di tale indicazione, in sostanza, il contributo di solidarietà va interpretato e gestito a tutti gli effetti come un'ulteriore aliquota d'imposta. Conseguentemente :

- il contributo concorre insieme all'IRPEF all'importo sul quale possono essere fatte valere eventuali detrazioni d'imposta;
- l'importo del contributo deve essere considerato nell'imposta italiana che costituisce il limite entro cui può essere attribuito il credito d'imposta per le imposte pagate all'estero;
- il contributo rileva ai fini della determinazione dell'aliquota media da applicare al TFR e alle prestazioni di previdenza complementare erogate sotto forma di capitale;
- il contributo concorre alla definizione dell'aliquota media nel calcolo della tassazione separata;
- l'importo del contributo deve essere tenuto in considerazione nella determinazione della misura degli acconti d'imposta;
- il sostituto d'imposta deve operare le ritenute tenendo conto del contributo.

Si riportano taluni esempi di determinazione dell'imposta dovuta sulla base delle disposizioni vigenti negli anni 2005, 2004 e 2002, dai quali si può individuare il differente carico fiscale derivante dalle modifiche introdotte.

Esempio 1:

Contribuente con pensione di € 25.000 e coniuge a carico, in assenza di oneri deducibili.

Imposta dovuta per il 2005	
Calcolo della no-tax area $(26.000 + 7.000 - 25.000) : 26.000 = 0,3076$ $0,3076 \times 7.000 =$	2.153,20 euro
calcolo della deduzione per oneri familiari $(78.000 + 3.200 - 25.000) : 78.000 = 0,7205$ $0,7205 \times 3200 =$	2.305,60 euro
calcolo del reddito imponibile $25.000 - 2.305,6 - 2.153,2 =$	20.541,20 euro
Imposta dovuta	4.724,48 euro

Imposta dovuta per il 2004	
Calcolo della no-tax area $(26.000 + 7.000 - 25.000) : 26.000 = 0,3076$ $0,3076 \times 7.000 =$	2.153,20 euro
Calcolo del reddito imponibile $25.000 - 2.153,2 =$	22.846,80 euro
Imposta lorda	5.725,57 euro
Detrazione per coniuge a carico	496,60 euro
Detrazione per redditi di pensione	70,00 euro
Imposta dovuta $5.725,57 - 496,60 - 70,00 =$	5.158,97 euro

Imposta dovuta per il 2002	
Reddito imponibile	25.000,00 euro
Imposta lorda	6140,76 euro
Detrazione redditi di pensione	438,99 euro
detrazione per coniuge a carico	496,60 euro
Imposta dovuta $6140,76 - 438,99 - 496,60 =$	5.205,17 euro

Esempio 2

Contribuente con reddito di lavoro dipendente di € 125.000 e moglie a carico, in assenza di oneri deducibili

Imposta dovuta per il 2005	
Calcolo della no-tax area $(26.000 + 7.500 - 125.000) : 26.000 = -3,5192$ deduzione =	Zero
Calcolo della deduzione per oneri familiari $(78.000 + 3.200 - 125.000) : 78.000 = - 0,5615$ deduzione = zero	Zero
Reddito imponibile	125.000,00 euro
Imposta dovuta	45.140,00 euro

Imposta dovuta per il 2004	
Calcolo della no-tax area (26.000 + 7.500 – 125.000) : 26.000 = -3,5192 deduzione = zero	Zero
Reddito imponibile	125.000,00 euro
Imposta lorda	47.962,00 euro
Detrazione per coniuge a carico	422,23 euro
Imposta dovuta 47.962,00 – 422,23 =	47.539,77 euro

Imposta dovuta per il 2002	
Reddito imponibile	125.000,00 euro
Imposta lorda	48.038,34 euro
detrazione redditi di lavoro dipendente	51,65 euro
detrazione per coniuge a carico	422,23 euro
Imposta dovuta 48.038,34 – 51,65 – 422,23 =	47.564,46 euro

6. ABROGAZIONE DELLE DETRAZIONI D'IMPOSTA PER REDDITI DI LAVORO DIPENDENTE, DI PENSIONE, DI LAVORO AUTONOMO E D'IMPRESA MINORE

Il comma 349 l.f., lett. d), ha abrogato l'art. 14 del Tuir che prevedeva specifiche detrazioni dall'imposta lorda, secondo prestabilite fasce di reddito complessivo, qualora nel reddito complessivo del contribuente confluissero anche redditi di lavoro dipendente, alcuni redditi assimilati al lavoro dipendente individuati dalla norma, redditi di pensione e redditi di lavoro autonomo o di impresa minore.

Il riconoscimento di tali detrazioni nella misura prevista dall'art. 2 della legge n. 289 del 2002 aderiva ad una determinata logica impositiva basata sulla scala delle aliquote e sugli scaglioni stabiliti con il primo modulo di riforma

dell'IRPEF; esso, pertanto, non risulta più coerente con il nuovo sistema di tassazione dei redditi introdotto dalla legge finanziaria per il 2005.

Nell'attuale sistema, in cui assume carattere preminente la riduzione del numero delle aliquote e l'ampliamento degli scaglioni di reddito, non sono pertanto più previste detrazioni dall'imposta lorda, ad eccezione di quelle consentite in relazione ad oneri sostenuti dal contribuente.

7. CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA

Il comma 352 l.f. inserisce una clausola di salvaguardia in favore dei contribuenti che dovessero subire, per effetto della riforma, un peggioramento del loro trattamento fiscale. A tal fine viene pertanto stabilito che, in sede di dichiarazione dei redditi, per il solo anno 2005, i contribuenti potranno applicare le disposizioni del TUIR in vigore al 31 dicembre 2002, ovvero quelle in vigore al 31 dicembre 2004, se più favorevoli.

I contribuenti, in sede di dichiarazione dei redditi, potranno cioè confrontare la nuova modalità di tassazione con quelle previste dai vecchi sistemi ed applicare quella più favorevole.

L'applicazione della clausola di salvaguardia è stata prevista per la prima volta dall'articolo 2, comma 3, della legge n. 289 del 2002 - al fine di evitare un aggravio della tassazione a carico dei contribuenti per gli anni 2003 e 2004 - in occasione dell'introduzione del primo modulo della riforma dell'IRPEF.

Con la nuova disposizione è stata ulteriormente ampliata la facoltà del contribuente di optare per il sistema di tassazione a lui più favorevole. Egli, infatti, può confrontare il nuovo sistema di tassazione sia con quello in vigore al 31 dicembre 2002 sia con quello risultante dal primo modulo di riforma dell'IRPEF, in vigore fino al 31 dicembre 2004.

Come precisato con la circolare n. 2 del 2003, l'applicazione della clausola di salvaguardia è esclusa in tutte le fattispecie in cui l'imposta non è determinata previo inserimento del singolo reddito nel reddito complessivo, come ad esempio, accade in relazione ai redditi assoggettati a tassazione

separata, a quelli soggetti a ritenuta alla fonte a titolo di imposta, nonché a quelli soggetti a imposta sostitutiva.

Poiché la scelta da parte del contribuente deve avvenire in sede di dichiarazione dei redditi, il sostituto d'imposta non è tenuto a porre in essere alcun adempimento in relazione a tale disposizione né in sede di effettuazione delle ritenute d'acconto, relative ai singoli periodi di paga, né in sede di conguaglio. Resta fermo che se il sostituto d'imposta presta assistenza fiscale è tenuto, proprio in sede di assistenza stessa, ad applicare la disposizione in questione.

Si precisa che le disposizioni del TUIR che assumono rilevanza ai fini della verifica della clausola di salvaguardia sono soltanto quelle che contengono le regole strutturali ai fini del calcolo dell'IRPEF. Si tratta, in particolare, delle disposizioni concernenti la determinazione complessiva della base imponibile, le aliquote d'imposta, gli scaglioni di reddito e la determinazione dell'imposta netta.

8. TASSAZIONE DEGLI ARRETRATI DI LAVORO DIPENDENTE

Le nuove aliquote si applicano dal 1° gennaio 2005 anche sugli arretrati di lavoro dipendente di cui all'articolo 17, comma 1, lettera b) del TUIR.

Per gli emolumenti arretrati erogati a partire dal 1° gennaio 2005, peraltro, cessa anche l'applicazione delle aliquote e degli scaglioni di reddito vigenti fino al 2002, mentre trovano applicazione direttamente quelli introdotti dalla legge finanziaria e in vigore nel 2005. Si ricorda, infatti, che, nel quadro del primo modulo di riforma dell'IRPEF, di cui all'articolo 2 della legge n. 289 del 2002, era previsto che per gli arretrati di lavoro dipendente la revisione delle aliquote e degli scaglioni di reddito avesse effetto non dal 2003 ma a partire dal 1° gennaio 2005.

La legge finanziaria, al riguardo, prevede che in caso di erogazione di emolumenti arretrati, ai fini della determinazione dell'aliquota media, il reddito del biennio precedente, che il sostituto d'imposta deve prendere in

considerazione, deve essere assunto al netto della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione. A tal fine è stato modificato l'articolo 23, comma 2, lettera c), del DPR n. 600 del 1973.

La disposizione stabilisce, con riferimento agli adempimenti dei sostituti d'imposta, il principio già affermato in via interpretativa con la circolare n. 10 del 2004. In particolare, per quanto concerne gli arretrati di lavoro dipendente percepiti dal 2005, con la menzionata circolare è stato chiarito che il reddito da prendere in considerazione per la determinazione dell'aliquota media applicabile agli arretrati (reddito complessivo netto nel biennio anteriore all'anno in cui i redditi sono percepiti) deve essere assunto al netto della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione (no-tax area).

9. ADEMPIMENTI DEI SOSTITUTI D'IMPOSTA

Il comma 353 l.f. modifica gli articoli 23 e 29 del DPR n. 600 del 1973, concernenti le ritenute alla fonte sui redditi di lavoro dipendente e sui compensi e altri redditi corrisposti dallo Stato.

Le modifiche apportate all'art. 23 riguardano:

- il comma 2, lett. *a)* e *c)*;
- il comma 3, primo periodo;
- la soppressione del terzo periodo del comma 4.

Le modifiche apportate all'art. 29 riguardano:

- il comma 1, lett. *c)*;
- il comma 2, secondo periodo.

Le modifiche sono finalizzate innanzitutto a coordinare la disciplina relativa alle modalità di effettuazione delle ritenute alla fonte con la normativa in materia di oneri di famiglia introdotta dalla legge finanziaria e con la nuova numerazione degli articoli del TUIR.

In particolare, per quanto riguarda i riferimenti alle norme del TUIR si segnala che quelli recati dalla previgente formulazione dell'art. 23 del DPR n.

600 si riferivano alla numerazione antecedente alla riforma operata dal decreto legislativo 12 dicembre 2003, n. 344 che ha introdotto le seguenti modifiche: l'art. 10-bis rubricato *“deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione”* è diventato art. 11; l'art. 12 rubricato *“detrazioni per carichi di famiglia”* è diventato art. 13; l'art. 13 rubricato *“altre detrazioni”* è diventato art. 14.

Il comma 353, lettera a), l.f., nell'introdurre il nuovo regime di deduzioni per oneri di famiglia, ha rinumerato l'art. 13 del TUIR in articolo 12, ha abrogato l'articolo 14 che disciplinava le altre detrazioni e rinumerato l'art. 12 *“determinazioni dell'imposta”* in articolo 13.

In base alle modifiche apportate dalla legge finanziaria i riferimenti normativi alle disposizioni del TUIR recati dagli articoli 23 e 29 del DPR n. 600 sono attualmente i seguenti: art. 11 *“deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione”*; art. 12 *“deduzioni per oneri di famiglia”*. L'art. 23, comma 3 fa altresì riferimento all'art. 15, già art. 13-bis, *“detrazione per oneri”*.

9.1 Calcolo della ritenuta

Al comma 2, lett. a), dell'articolo 23, le parole *“al netto della deduzione di cui all'articolo 10-bis del medesimo testo unico, ed effettuando le detrazioni previste negli artt. 12 e 13, del citato testo unico, rapportate al periodo stesso. Le detrazioni di cui agli articoli 12 e 13 del citato testo unico sono effettuate”* sono sostituite con le parole *“al netto delle deduzioni di cui agli articoli 11 e 12, commi 1 e 2, del medesimo testo unico, rapportate al periodo stesso. Le deduzioni di cui all'art. 12, commi 1 e 2, del citato testo unico sono riconosciute”*.

Secondo la nuova formulazione dell'art. 23, comma 2, lett. a), il sostituto d'imposta effettua la ritenuta sulla parte imponibile delle somme e dei valori di cui all'art. 51 del TUIR, senza includere le mensilità aggiuntive e gli emolumenti arretrati, corrisposti in ciascun periodo di paga, con le aliquote dell'imposta sul

reddito delle persone fisiche, ragguagliando al periodo di paga i corrispondenti scaglioni annui di reddito, al netto delle deduzioni previste dagli art. 11 e 12, commi 1 e 2, del medesimo testo unico rapportate al periodo di paga. Non trovano applicazione, in quanto soppresse, le detrazioni per lavoro dipendente.

La lett. *b)* del comma 2 dell'art. 23 è rimasta invariata e, pertanto, in sede di effettuazione delle ritenute sulle mensilità aggiuntive e sui compensi della stessa natura, ai sensi della lett. *b)*, comma 2, dell'art. 23 del DPR n. 600 del 1973, il sostituto d'imposta non deve applicare la deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione di cui all'articolo 11 né la deduzione di cui all'art. 12, commi 1 e 2, del TUIR.

Il sostituto, pertanto, in sede di effettuazione delle ritenute sulle mensilità aggiuntive non terrà in considerazione né la deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione né la deduzione per oneri di famiglia, ma dovrà tener conto delle mensilità aggiuntive ai fini della determinazione del reddito complessivo rilevante per il calcolo di entrambe le deduzioni.

Con riferimento alla deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione di cui all'art. 11 del TUIR si fa presente che la l.f. non ha apportato modifiche alle modalità di calcolo e applicative di detta deduzione. Si richiamano al riguardo, pertanto, le istruzioni fornite con le circolari n. 2 del 15 gennaio 2003, n. 15 del 5 marzo 2003 e n. 59 del 30 dicembre 2003. In particolare, si richiama quanto chiarito con la circolare n. 15 del 2003, secondo la quale detta deduzione viene riconosciuta autonomamente dal sostituto sulla base del reddito di lavoro dipendente che lo stesso corrisponde. Tuttavia, il sostituto può invitare il dipendente a fornire gli elementi che consentono una applicazione più precisa di detta deduzione.

Si evidenzia che il sostituto d'imposta, ai sensi dell'art. 23 del DPR n. 600 del 1973, deve tener conto delle deduzioni per familiari a carico (art. 12, comma 1 e 2, del TUIR) e non anche della deduzione riconosciuta per gli addetti all'assistenza personale dei soggetti non autosufficienti (art. 12, comma 4-bis, del

TUIR). Quest'ultima deduzione, infatti, potrà essere fatta valere dall'interessato in sede di dichiarazione dei redditi.

In merito alle modalità di applicazione delle deduzioni dei commi 1 e 2 dell'art. 12 del TUIR, l'art. 23, comma 2, lett. *a*), nella nuova formulazione, subordina il loro riconoscimento alle stesse condizioni previste per il riconoscimento delle detrazioni per carichi di famiglia della previgente normativa.

E' rimasta invariata, pertanto, la disciplina relativa alla comunicazione da parte del sostituito, riferita dalla previgente normativa alle detrazioni per carichi di famiglia.

Il percipiente deve dichiarare di avere diritto a dette deduzioni, indicando le condizioni di spettanza e impegnandosi a comunicare tempestivamente le eventuali variazioni.

La dichiarazione ha effetto anche per i periodi d'imposta successivi.

Ove non vi siano state nuove indicazioni da parte del dipendente in ordine alle condizioni già comunicate ai fini della fruizione per l'anno 2004 delle detrazioni d'imposta per carichi di famiglia, il sostituito può utilizzare i dati già comunicatigli prima dell'entrata in vigore della legge finanziaria per il 2005.

Si segnala, tuttavia, che le deduzioni per oneri di famiglia, a differenza delle precedenti detrazioni, spettano nella misura risultante dall'applicazione del calcolo previsto dal comma *4-ter* dell'art. 12 del TUIR (v. in proposito il precedente par. 3).

Il calcolo della deduzione spettante per oneri di famiglia, analogamente a quanto previsto per il calcolo della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione recata dall'art. 11, comma 5, del TUIR, tiene conto dell'ammontare del reddito complessivo.

Il dipendente, pertanto, al fine di consentire che la tassazione operata a titolo di acconto nel corso dell'anno si discosti il meno possibile rispetto a quella che verrà operata in sede di conguaglio o di dichiarazione dei redditi, comunica

l'ammontare presunto del reddito complessivo in base al quale il sostituto dovrà calcolare le deduzioni spettanti.

Il dipendente può richiedere, altresì, al sostituto di non applicare dette deduzioni nell'ipotesi in cui, disponendo di altri redditi che concorrono alla formazione del reddito complessivo, presume di avere diritto a deduzioni inferiori rispetto a quelle che gli sarebbero riconosciute dal sostituto.

Si segnala, pertanto, l'opportunità che il sostituto inviti i dipendenti a comunicare l'ammontare dei redditi diversi da quelli dallo stesso corrisposti.

In mancanza della comunicazione da parte del percipiente del presumibile importo del proprio reddito complessivo, il sostituto considera quale reddito complessivo quello di lavoro dipendente corrisposto nel corso dell'anno.

In relazione alla determinazione del periodo di spettanza della deduzione per oneri di famiglia di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 12 del TUIR, resta attuale la previsione del comma 4 del previgente art. 13, ora art. 12 del TUIR, relativo alle detrazioni per carichi di famiglia. Le deduzioni, come già puntualizzato al paragrafo 3.2, sono rapportate a mese e competono dal mese in cui si sono verificate a quello in cui sono cessate le condizioni richieste. Il sostituto d'imposta procederà all'attribuzione delle stesse operandone il ragguaglio al periodo di paga.

Al fine di determinare la ritenuta sulle somme e sui valori corrisposti in ciascun periodo di paga, il sostituto d'imposta deve applicare le aliquote di cui al novellato art. 13 del TUIR, ragguagliando al periodo di paga gli scaglioni annui di reddito. Naturalmente, sulla parte di reddito imponibile eccedente 100.000 euro deve essere applicato, altresì, il contributo di solidarietà del 4 per cento, per un'aliquota complessiva pari al 43 per cento (v. in proposito par. 6).

In sintesi, il sostituto d'imposta deve operare nel seguente modo:

- determinare l'ammontare delle somme e dei valori che andrà a corrispondere nel periodo d'imposta, tenendo conto delle mensilità aggiuntive e dei compensi della stessa natura;

- sottrarre l'ammontare degli oneri deducibili trattenuti direttamente che non concorrono a formare il reddito di lavoro dipendente ai sensi dell'articolo 51, comma 2, lettera *h*) del TUIR;
- calcolare l'importo della deduzione per assicurare la progressività dell'imposizione, applicando all'ammontare teorico della stessa deduzione la percentuale risultante dal rapporto previsto dall'articolo 11, comma 5, del TUIR;
- calcolare l'importo della deduzione per oneri di famiglia, applicando all'ammontare teorico della stessa deduzione la percentuale risultante dal rapporto previsto dall'articolo 12, comma 4-*ter* del TUIR;
- ragguagliare le deduzioni di cui agli articoli 11 e 12, commi 1 e 2, del TUIR ai singoli periodi di paga;
- sottrarre dal reddito erogato gli importi delle deduzioni spettanti ed applicare la ritenuta sulla base delle aliquote progressive per scaglioni di reddito rapportate al periodo di paga e del contributo del 4 per cento.

Per maggiore chiarezza si formula il seguente esempio riguardante un dipendente a tempo indeterminato con:

- stipendio mensile di 2000 euro (per tredici mensilità),
- assegno al coniuge di 500 euro mensili versato tramite sostituto d'imposta e, quindi, da escludere dal reddito complessivo ai sensi dell'articolo 51, comma 2, lettera *h*), del TUIR
- deduzione teorica pari a 2.900 euro per figlio a suo carico nella misura del 100 per cento.

Reddito di lavoro dipendente = 26.000 - 6.000 =	20.000,00 euro
Deduzione di cui all'art. 11 spettante: $\frac{26.000 + 7.500 - 20.000}{26.000} = 0,5192 * 7.500 =$	3.894,00 euro
Deduzione di cui all'art. 12 spettante: $\frac{78.000 + 2.900 - 20.000}{78.000} = 0,7807 * 2.900 =$	2.264,03 euro
Ragguaglio deduzione articolo 11: $\frac{3.894,00}{12} =$	324,50 euro
Ragguaglio deduzione articolo 12: $\frac{2.264,03}{12} =$	188,67 euro
Reddito imponibile mensile: 1.500 - 324,50 - 188,67 =	986,83 euro
Ritenuta mensile: 986,83 * 23 % =	226,97 euro
Reddito imponibile 13 ^a mensilità	2.000,00 euro
Ritenuta sulla 13^a mensilità: 2.000 * 23 %	460,00 euro

Il procedimento illustrato deve essere seguito anche per determinare l'imposta relativa ai redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente sui quali si applicano le deduzioni di cui agli articoli 11 e 12, commi 1 e 2, del TUIR e sui redditi di pensione.

Si segnala che in caso di variazione in aumento o in diminuzione delle retribuzioni nel corso del periodo d'imposta, il sostituto ridetermina l'importo delle deduzioni spettanti sulla base del nuovo reddito complessivo e provvede ad adeguare le ritenute a decorrere dal periodo di paga a partire dal quale risulta modificata la retribuzione. Per le retribuzioni già corrisposte la correzione delle ritenute effettuate può essere operata anche in sede di conguaglio.

In caso di rapporti di lavoro di durata inferiore all'anno il sostituto può chiedere al sostituto di riconoscergli le nuove deduzioni per oneri di famiglia, come pure la deduzione base (euro 3000) per assicurare la progressività, in relazione all'intero periodo d'imposta.

9.2 Ritenute su emolumenti arretrati

Il comma 353, lett. a), n. 1, l.f. stabilisce che nell'art. 23, comma 2, lett. c) del DPR n. 600 del 1973, dopo le parole *“biennio precedente”*, sono aggiunte le seguenti: *“, al netto delle deduzioni di cui agli articoli 11 e 12, commi 1 e 2 del medesimo testo unico”*. Identica modifica è recata dal comma 353, lett. b), n. 1, l.f. all'articolo 29, comma 1, lett. c) del DPR n. 600.

Nel definire le modalità di determinazione della ritenuta sugli emolumenti arretrati relativi ad anni precedenti di cui all'art. 17, comma 1, lett. b) (già art. 16) del TUIR, gli artt. 23 e 29 del DPR n. 600 del 1973 richiamano i criteri individuati dall'art. 21 (già art. 18) del medesimo testo unico.

Tale ultima disposizione prevede che l'imposta applicabile agli emolumenti arretrati relativi ad anni precedenti è determinata *“applicando all'ammontare percepito l'aliquota corrispondente alla metà del reddito complessivo netto del contribuente nel biennio anteriore all'anno in cui (...) sono percepiti”*.

Per quanto riguarda le aliquote applicabili agli emolumenti arretrati corrisposti a decorrere dal 1° gennaio 2005 si rinvia a quanto precisato nel paragrafo 9.

Gli artt. 23 e 29 specificano che per reddito complessivo netto s'intende *“l'ammontare globale dei redditi di lavoro dipendente corrisposti dal sostituto al sostituto nel biennio precedente al netto delle deduzioni di cui agli articoli 11 e 12, commi 1 e 2, del medesimo testo unico, rapportate al periodo stesso”*.

La novità apportata dalla riforma consiste nell'espressa precisazione per cui il reddito complessivo netto, come sopra determinato, deve essere assunto al netto della deduzione per assicurare la progressività dell'imposta di cui all'art. 11 del TUIR e delle deduzioni per oneri di famiglia di cui all'art. 12, commi 1 e 2, del citato testo unico, eventualmente calcolate per il biennio stesso.

9.3 Conguaglio

Il comma 353, lett. *a*), n. 2, l.f. sostituisce il primo periodo del comma 3 dell'art. 23 del DPR n. 600 del 1973.

In base a tale modifica, i soggetti indicati nel comma 1 devono effettuare, entro il 28 febbraio dell'anno successivo e, in caso di cessazione del rapporto di lavoro, alla data della cessazione stessa, il conguaglio tra le ritenute operate sulle somme e sui valori di cui alle lettere *a*) e *b*) del comma 2, e l'imposta dovuta sull'ammontare complessivo degli emolumenti stessi, tenendo conto delle deduzioni di cui agli articoli 11 e 12, commi 1 e 2, del TUIR e delle detrazioni eventualmente spettanti a norma dell'art. 15 dello stesso testo unico, per oneri a fronte dei quali il datore di lavoro ha effettuato trattenute, nonché, limitatamente agli oneri di cui al comma 1, lettere *c*) e *f*), dello stesso articolo, per erogazioni in conformità a contratti collettivi o ad accordi e regolamenti aziendali.

A fini del necessario coordinamento con la vigente normativa, sono state apportate le seguenti modifiche:

- a) è stato soppresso il riferimento ai compensi e alle indennità di cui all'art. 47, comma 1, lett. *b*), ora art. 50, comma 1, lett. *b*), del TUIR e al relativo termine di comunicazione entro il 12 gennaio dell'anno successivo;
- b) è fatto espressamente riferimento all'art. 11 del TUIR relativo alle deduzioni per assicurare la progressività dell'imposizione;
- c) il riferimento alle detrazioni d'imposta di cui agli articoli 12, 13 e 13 *bis* del TUIR è sostituito con il richiamo alle deduzioni per oneri di famiglia di cui all'art. 12, commi 1 e 2, e detrazioni per oneri di cui all'art. 15.

In base alla nuova formulazione dell'art. 23, comma 3, primo periodo, del DPR 600, in sede di conguaglio, entro il 28 febbraio dell'anno successivo ovvero in caso di cessazione del rapporto di lavoro, il sostituto deve procedere al ricalcolo definitivo delle deduzioni per assicurare la progressività dell'imposizione e per oneri di famiglia spettanti.

Tenuto conto dell'importo delle deduzioni risultanti da tale calcolo, il sostituto effettua il conguaglio tra l'ammontare delle ritenute operate sulle somme e sui valori corrisposti in ciascun periodo di paga, comprese anche le somme e i valori corrisposti entro il 12 del mese di gennaio dell'anno successivo, se riferiti all'anno precedente, e l'imposta dovuta sull'ammontare complessivo degli emolumenti stessi.

Nella certificazione da rilasciare ai sensi dell'art. 4, commi 6-ter e 6-quater, del DPR n. 322 del 22 luglio 1998, il sostituto deve indicare:

- l'importo della deduzione di cui all'art. 11 del TUIR, riconosciuta per assicurare la progressività dell'imposizione;
- l'importo delle deduzioni di cui all'art. 12, commi 1 e 2, del TUIR riconosciute per oneri di famiglia.

Tale indicazione deve essere seguita anche in caso di rapporti cessati nel corso del 2005, prima della predisposizione del modello CUD 2006. In tal caso, l'indicazione delle deduzioni per oneri familiari riconosciute deve essere effettuata nelle annotazioni del CUD 2005, utilizzando il codice 99, tabella B.

Il comma 353, lett. a), n. 3, l.f. sopprime il terzo periodo del comma 4 dell'art. 23 del DPR n. 600 del 1973.

La disposizione prevedeva che nell'ipotesi di più rapporti di lavoro intrattenuti nel medesimo periodo d'imposta il sostituto, alla consegna della certificazione unica concernente redditi erogati da altri soggetti, dovesse anche comunicare all'ultimo sostituto quale delle opzioni previste al comma 3 intendesse adottare in caso di incapienza delle retribuzioni a subire il prelievo delle imposte.

La soppressione della disposizione comporta il venir meno dell'obbligo della comunicazione al momento della consegna della certificazione unica suddetta.

Rimane invariata, invece, la previsione contenuta nel comma 3, secondo periodo, dell'art. 23 che riserva al sostituto la facoltà di scegliere, dichiarandola al sostituto, fra il versamento dell'importo corrispondente alle ritenute ancora dovute e l'autorizzazione per il sostituto ad effettuare il prelievo sulle

retribuzioni dei periodi di paga successivi al secondo dello stesso periodo d'imposta.

Il comma 353, lett. b), n. 2, l.f. sostituisce, inoltre, il comma 2, secondo periodo, dell'art. 29 del DPR 600 del 1973.

Il citato comma 2, risultante dalla modifica, è il seguente: *“Gli uffici che dispongono il pagamento di emolumenti aventi carattere fisso e continuativo devono effettuare entro il 28 febbraio o entro due mesi dalla data di cessazione del rapporto, se questa è anteriore all'anno, il conguaglio di cui al comma 3 dell'art. 23 con le modalità da esso stabilite. A tal fine, all'inizio del rapporto, il sostituto deve specificare quale delle opzioni previste al comma 3 dell'art. 23 intende adottare”*.

Resta confermato, dunque, per i soggetti che ricevono compensi e altri redditi corrisposti dallo Stato, l'obbligo di specificare il tipo di opzione prescelta all'inizio del rapporto di lavoro.

9.4 Decorrenza

Il sostituto d'imposta applica le disposizioni relative alle nuove modalità di determinazione del reddito imponibile a decorrere dal primo periodo di paga del 2005.

9.5 Clausola di salvaguardia

Considerato che la “clausola di salvaguardia” può essere applicata dal contribuente, in sede di dichiarazione dei redditi, il sostituto d'imposta, come precisato al paragrafo 8, non dovrà tenerne conto in sede di effettuazione delle ritenute relative ai singoli periodi di paga né in sede di conguaglio. Resta fermo che se il sostituto d'imposta presta assistenza fiscale è tenuto, in tale sede, ad applicare la suddetta clausola.

o

o o

Le Direzioni Regionali vigileranno sulla corretta applicazione delle presenti istruzioni.

